

WANITA DAN UNDANG-UNDANG (Perspektif Undang-Undang Harta dan Muamalat di Malaysia)*

Siti Mashitoh Mahamood

(Profesor Madya, Pengacara di Mahkamah Syariah, dan Dosen Jurusan Syariah dan Undang-Undang Fakultas Syariah Academy of Islamic Studies Universiti Malaya, 50603, KL email: mas68@um.edu.my)

Abstract :

This writing will discuss the problem of women and law that focus on anything related with the regulation of treasure and *muamalat* in Malaysia nowadays. But this writing will not discuss it in detail because of some limitations. Therefore, the writer will only talk about very important and urgent things to discuss by referring to the regulation in Malaysia, both Islamic law and conventional regulation.

Key Words:

Transaksi, mu'amalat, wanita, dan undang-undang

Pendahuluan

Di Malaysia, wanita sudah mulai dianggap berperan penting bahkan sebanding dengan laki-laki khususnya dalam memikul tanggungjawab kehidupan demi membesarkan anak-anak serta untuk kenyamanan hidup yang dibangun bersama.¹ Meskipun demikian, masih ada segelintir masyarakat yang memandang rendah kepada kaum hawa ini, terutama apa yang berlaku di masa lampau, namun wanita terus maju ke depan tanpa memandang pangkat, derajat keturunan atau pun peringkat umur. Terdapat juga kumpulan wanita seperti *Sisters in Islam* (SIS) dan lainnya yang mencoba untuk menuntut

*Artikel ini telah diserasikan ke dalam Bahasa Indonesia oleh Abd. Mukti Thabrani (Dosen STAIN Pamekasan yang sedang mengikuti Program S3 di Fakultas Syariah Academy of Islamic Studies Universiti Malaya)

¹ Untuk melihat hak wanita yang diperuntukkan oleh Islam dan undang-undang kekeluargaan, lihat misalnya Mahmud Saedon A. Othman, "Hak Wanita Dalam Islam", *Al-Ahkam*, Jilid 1. (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa Pustaka), hlm. 106-124.

hak wanita yang dikatakan ditindas dan dinafikan seperti mendapatkan nafkah isteri dan anak-anak, penangguhan kasus, ekskusi perintah pengadilan, dan sebagainya.

Dalam makalah ini, penulis tidak akan mengulas semua masalah yang berhubungan dengan wanita dan undang-undang, namun hanya difokuskan pada aspek kehartaan dan mu'amalat yang tidak banyak diketahui oleh masyarakat umum.

Transaksi Wanita dalam Undang-Undang Harta dan Mu'amalat di Malaysia: Keabsahan dan Kelayakan Transaksi

Sebagaimana yang kita saksikan dewasa ini, sadar atau tidak sadar, keterlibatan wanita tidak hanya berlaku dalam konteks bekerja untuk membantu keluarga dan suami, namun mereka turut dilibatkan dalam kepentingan hukum yang berkaitan dengan transaksi kehartaan dan mu'amalat di negara ini. Persoalannya, adakah hal itu sesuai dengan hukum Islam serta apakah ada otoritas dan hegemoni undang-undang yang mengesahkan pelibatan mereka?

Jika ditinjau dari sudut keabsahan dalam konteks hukum *syarī'at*, ternyata wanita mempunyai kelayakan yang sama dengan lelaki dalam masalah transaksi. Wanita berhak mengelola dan mengembangkan hartanya sebagaimana lelaki dan tidak ada satu pun perbedaan di antara mereka.²

Di jaman jahiliyah, kaum wanita dan anak-anak perempuan ditindas dan dinafikan hak mereka dan ini menghalang mereka hidup dengan penuh kesejahteraan. Anak-anak perempuan dibunuh hidup-hidup karena dikhawatirkan mereka hanya akan menyumbang kemiskinan dan kesusahan dalam hidup ini.

Di Barat, hingga pertengahan abad ke-20, masyarakatnya mewarisi undang-undang purbakala Romawi dan aturan yang melarang transaksi atau perdagangan yang dilakukan seorang isteri. Menurut undang-undang ini, seorang wanita yang telah menikah

² Mahmasani, *Al-Nazhariyyah al-`Āmmah li al-Mujibat wa al-`Uqūd fi al-Syarī'ah al-Islāmiyyah*, cet. kedua (Beirut: Dār al-`Ilm li al-Malayin, 1987), hlm. ii:383. Lihat juga dalam Ahmad Hidayat Buang, "Keupayaan Wanita Untuk Berkontrak di Dalam Undang-Undang Islam" dalam Raihanah Abdullah, *Wanita dan Perundangan Islam*, (Selangor: Ilmiah Publishers, 2001), hlm. 21.

tidak mempunyai kelayakan untuk mengelola hartanya dan menjalankan transaksi jika tidak mendapat ijin suaminya.³ Sementara itu, di bawah undang-undang Napoleon di Perancis, transaksi yang dibuat oleh wanita yang sudah kawin dianggap tidak sah kecuali ada ijin suami atau hakim. Di Inggris, larangan wanita yang sudah menikah untuk bertransaksi ini telah dibatalkan berdasarkan *Married Women's Property Act* tahun 1882. Sementara di Perancis kebebasan wanita untuk bertransaksi hanya dibuat sepenuhnya pada tahun 1938.⁴

Berkaitan dengan masalah di atas, Ahmad Hidayat Buang merumuskan bahwa keabsahan yang diberikan oleh Islam yang disepakati oleh *jumhūr ulamā'* kepada wanita Islam, baik yang sudah kawin atau belum untuk melakukan transaksi perdagangan sangat besar pengaruhnya bagi kemajuan wanita. Pada hakikatnya, sejak zaman Rasūlullāh saw, mereka dibenarkan untuk menjalankan perdagangan dan melakukan transaksi tanpa batasan atau larangan apa pun. Keabsahan ini berlaku dengan syarat mereka sudah mencapai umur dewasa (*baligh*) dan *rusyd* (matang atau cerdas).⁵

Transaksi Wanita dalam Undang-Undang Mu'amalat dan Kehartaan di Malaysia

³ Philips S. James, *Introduction to English Law*, (Butterworths, 12 ed., 1989), hlm. 517; lihat juga *ibid.*, hlm. 27-28.

⁴ *Ibid.*, hlm. 28.

⁵ Bagaimana pun, terdapat beberapa pandangan ulama yang membatasi kebebasan seorang isteri untuk melakukan akad yang berbentuk pemberian gratis (*tabarru'*) seperti hibah dan memberi hadiah tanpa izin suami, yaitu Imām Tawus, Imām al-Layts dan Imām Mālik. Ulamā' ini berpandukan beberapa *hadīts* yang dianggap oleh *jumhūr ulamā'* sebagai tidak dapat diterima kerana kelemahan perawinya di samping bertentangan dengan *nash* al-Qur'an, seperti al-Baqarah:229. *Jumher ulamā'* mengemukakan *hadīts-hadīts* yang lebih valid yang menunjukkan isteri bebas untuk mengurus hartanya sendiri, meskipun tanpa izin suaminya. Wacana ulamā' ini, sebagaimana dikutip Ahmad Hidayat Buang menyatakan bahwa seorang isteri dianjurkan supaya memberitahu suami dan mendapatkan izinnya dalam urusan dan transaksi yang dilakukan demi memelihara hubungan suami-isteri dan kerukunan rumahtangga yang dibina. Beliau menyandarkan pandangannya kepada sebuah *hadīts* riwayat Imām Bukhārī dan Muslim bahwa "Apabila seorang isteri membelanjakan harta dari makanan yang tidak merusak perbelanjaan rumahnya, maka dia mendapat pahala apa yang ia belanjakan dan suaminya mendapat pahala yang ia usahakan untuk mendapat harta atau makanan itu". Lihat *ibid.*, hlm. 28-32.

Berikut akan dikemukakan beberapa contoh transaksi yang melibatkan undang-undang berkaitan mu'amalat dan transaksi kehartaan di Malaysia yang dapat dilakukan dan melibatkan kaum wanita:

1. Sebagai penama⁶ (*nominee*) dan *washi* (pewasiat)

Di Malaysia, seorang wanita (baik sudah menikah atau belum menikah) boleh diangkat sebagai penama terhadap harta yang disimpan oleh seorang individu di dalam institusi-institusi keuangan, seperti Kumpulan Wang Simpanan Pekerja (KWSP), LTH, ASN, dan sebagainya. Pengangkatan ini bertujuan supaya pihak yang dinamakan mendapat hasil dari harta yang disimpan tersebut. Dari sudut pengelolaan harta di Negara ini, pengangkatan penama dapat memudahkan pembagian harta si mati (pihak penabung), di mana keperluan kepada Surat Kuasa Mengelola (SKM) dan Surat kewenangan mendistribusikan tidak diperlukan. Seorang yang belum mencapai umur *baligh*, yaitu di bawah umur 18 tahun termasuk mereka yang cacat mental dan fisik boleh dinamakan orang lain.

Misalnya, bagi simpanan di KWSP, di bawah Peraturan 9 (Pembayaran atas kematian kerabat jika ada penamaan), Peraturan-Peraturan Kumpulan Wang Simpanan Pekerja 2001 (P.U.(A) 409/2001), telah dibuat sebagaimana berikut: (1) Tertakluk kepada subperaturan; (2) jika seorang keluarga mati setelah penamaan dibuat, lembaga hendaklah tunduk kepada kaidah-kaidah yang dibuat di bawah akte, membayar iuran yang berada pada kredit keluarga yang mati itu sesuai arahan penamaan itu dengan syarat:⁷ *Pertama*, dalam hal orang yang dinamakan yang berumur di bawah lapan belas tahun, lembaga tidak boleh membuat apa-apa pembayaran kepada orang yang dinamakan itu, sehingga dia mencapai umur itu, tetapi boleh, jika dapat ditunjukkan sehingga memuaskan hati Lembaga bahawa adalah suaimanfaat jumlah wang yang dinamakan atau mana-mana bahagiannya hendaklah dibayar dan digunakan bagi nafkah atauselainnya bagi faedah

⁶ Diatasnamakan seseorang/perempuan tertentu.

⁷ Untuk poin *pertama* hingga *ketiga*, tetap dibiarkan dalam bahasa aslinya, yakni Bahasa Melayu

orang yang dinamakan itu, membayar jumlah wang itu atau mana-mana bahagiannya kepada mana-mana orang yang memuaskan hati Lembaga bahawa dia akan menggunakannya bagi maksud itu tertakluk kepada penyempurnaan suatu aku janji oleh orang itu bahawa jumlah wang itu akan digunakan semata-mata bagi nafkah dan faedah orang yang dinamakan itu.

Kedua, dalam hal orang yang dinamakan yang tidak berupaya dari segi perubatan untuk menguruskan dirinya atau hal ehwalnya dan jika Lembaga berpuas hati berdasarkan perakuan perubatan bahawa orang yang dinamakan itu tidak berupaya dari segi perubatan untuk menguruskan dirinya atau hal ehwalnya, Lembaga boleh membayar jumlah wang yang dinamakan itu atau mana-mana bahagiannya kepada orang yang pada pendapat Lembaga sedang menguruskan hal ehwal orang yang dinamakan itu tertakluk kepada penyempurnaan suatu aku janji oleh orang itu bahawa jumlah wang itu akan digunakan semata-mata bagi nafkah dan faedah orang yang dinamakan itu.

Ketiga, dalam hal orang yang dinamakan yang tidak sempurna akal dan tiada jawatankuasa harta pusaknya telah dilantik, Lembaga boleh membayar jumlah wang yang dinamakan atau mana-mana bahagiannya kepada mana-mana orang yang memuaskan hati Lembaga bahawa dia akan menggunakannya bagi nafkah dan faedah orang yang dinamakan itu, tertakluk kepada penyempurnaan suatu aku janji oleh orang itu bahawa jumlah wang itu akan digunakan semata-mata bagi nafkah dan faedah orang yang dinamakan itu.

Namun perlu diingatkan di sini bahawa bagi seorang penama yang beragama Islam, termasuk seorang wanita, status pengangkatannya hanya sebagai *washi*, bukan *mustahik* (orang yang berhak menerima) sebagaimana yang berlaku bagi penama yang tidak beragama Islam. Hal ini sejalan dengan ketetapan fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Islam 1973 dan 2000 termasuk juga fatwa negeri-negeri (negara-negara bagian).

Sehubungan dengan ketetapan fatwa-fatwa di atas, Peraturan 9(2), Peraturan-Peraturan Kumpulan Wang Simpanan

Pekerja (KWSP) 2001 telah memutuskan bahwa “Jika seorang keluarga yang beragama Islam mati setelah penamaan dibuat mengikuti peraturan-peraturan ini, orang atau orang-orang yang dinamakan hendaklah menerima (dana bantuan berupa hasil) yang berada pada kredit keluarga yang mati itu sebagai washi dan bukan semata-mata sebagai *benefisiari* dan hendaklah membagi-bagikan nominal itu sesuai dengan Undang-Undang Islam”.

2. Sebagai Penerima Tabungan si Mati yang Meninggal Tanpa Penamaan dan Kelayakan Memohon Surat Kuasa Pengurusan⁸ (SKM) dan Surat Probet⁹

Peraturan 8 (1) (Pembayaran atas kematian keluarga jika tiada penamaan), Peraturan-Peraturan Kumpulan Wang Simpanan Pekerja 2001 memperuntukkan bahwa: “Jika seseorang ahli mati tanpa membuat penamaan, Lembaga (tempat penyem) hendaklah membayar apa-apa amaun yang berada pada kredit ahli yang mati itu kepada pemohon yang mengemukakan Pemberian Probet atau Surat Kuasa Pentadbiran atau Perintah Pembahagian mengikut mana-mana yang berkenaan dan disertakan dengan Borang KWSP 9 (AHL) yang telah diisi dengan sewajarnya dengan syarat:

- a. Jika amaun yang berada pada kredit ahli yang mati itu tidak melebihi dua puluh ribu ringgit, dan jika tiada Pemberian Probet atau Surat Kuasa Pentadbiran atau Perintah Pembahagian mengikut mana-mana yang berkenaan dikemukakan dalam tempoh dua bulan dari tarikh kematian itu, Lembaga boleh membayar kesemua atau aman-aman bahagian amaun yang berada pada kredit ahli yang mati itu tanpa memerlukan Pemberian Probet atau Surat Kuasa Pentadbiran atau Perintah Pembahagian: (i) Kepada orang yang pada pandangan Lembaga berhak dan berkemungkinan besar diberi Pemberian Probet atau Surat Kuasa Pentadbiran atau Perintah Pembahagian; atau (ii) kepada orang yang pada pandangan Lembaga berhak secara *beneficial* kepada harta pusaka si mati itu.

⁸ Mengelola, mengurus, memanje, mengembangkan dan lain-lain.

⁹ Surat perintah/kuasa untuk mengeksekusi dan membagikan kepada para *mustahiq*

- b. Jika amaun yang berada pada kredit ahli yang mati itu lebih dua puluh ribu ringgit, Lembaga boleh, tertakluk kepada kaedah-kaedah yang dibuat di bawah Akta, membayar tidak lebih daripada dua puluh ribu ringgit daripada amaun yang berada pada kredit ahli yang mati itu kepada orang yang disebut dalam subperenggan (a)(i) atau (ii) seperti berikut: (i) dua ribu lima ratus ringgit hendaklah dibayar apabila permohonan diterima dalam Borang KWSP 9 (AHL) daripada orang yang disebut dalam subperenggan (a)(i) atau (ii) dan Lembaga berpuashati dengan permohonan itu; (ii) baki bayaran itu setelah ditolak bayaran dalam subperenggan b(i) hendaklah dibayar dalam tempoh dua bulan dari tarikh kematian kepada orang yang disebut dalam subperenggan (a)(i) atau (ii); dan (iii) baki amaun yang berada pada kredit ahli yang mati itu hendaklah dibayar apabila Pemberian Probet atau Surat Kuasa Pentadbiran atau Perintah Pembahagian dikemukakan.

Ini bermakna, jika seorang wanita mempunyai kelayakan di sisi undang-undang¹⁰ untuk diberi sebarang surat kuasa terutama jika ia adalah ahli waris si mati, seperti isteri, ibu atau anak perempuan si mati, maka wanita tersebut berhak mendapatkan uang tabungan/simpanan yang ditinggalkan si mati. Akan tetapi, perlu dinyatakan di sini bahwa sebelum surat kuasa yang dinyatakan itu dikeluarkan, dokumen yang mengesahkan pemohon sebagai waris si mati, termasuk sertifikat *farâ'id* (hasil keputusan yang mengesahkan para ahli waris) Mahkamah Syariah, salinan cuplikan akta nikah dan salinan kartu pengenalan diri, akte kelahiran bagi ahli waris yang belum dewasa dan lain-lainnya hendaklah ditunjukkan kepada pihak-pihak berwenang yang mengeluarkannya seperti pegawai pertanahan, Mahkamah Tinggi Sipil atau *Amanah Raya Berhad* (ARB). Bagi permohonan Surat *Probet*, surat wasiat terakhir si mati hendaklah dilampirkan bersama surat permohonan *probet*. Di ARB pengeluaran Surat Kuasa

¹⁰ Termasuk jika wanita menjadi pemiutang, pembeli di bawah surat perjanjian jual beli yang sah, pemegang gadaian atau pemegang pajakan tanah si mati, dan lain-lain. Lihat misalnya pasal 16 Akta Probet dan Pentadbiran 1959 (Akta 97) dan pasal 8 Akta Harta Pusaka Kecil (Pembahagian) 1955 (Akta 98).

berbentuk Arahan dan Akuan dibuat bagi harta pusaka si mati berbentuk harta alih yang bernilai tidak lebih RM 600,000.00 secara berterusan (AKUAN) dan tidak melebihi lima puluh ribu ringgit (ARAHAN).

Peraturan 8 (2) (Pembayaran atas kematian ahli waris jika tidak ada penamaan), Peraturan-Peraturan Kumpulan Wang Simpanan Pekerja 2001 memperuntukkan bahwa Lembaga (Lembaga KWSP) boleh membayar semua iuran yang berada pada kredit ahli waris yang mati itu kepada orang yang pada pandangan Lembaga (Lembaga KWSP) berhak dan berkemungkinan besar diberi Pemberian Probet (Surat Probet) atau Surat Kuasa Pengelolaan (Surat Kuasa Mengelola dan mengembangkannya) atau Perintah Pembagian apabila nominal yang berada pada kredit ahli yang mati itu tidak melebihi dua puluh ribu ringgit Malaysia, dan jika tiada Pemberian Probet atau Surat Kuasa Pengurusan atau Perintah Pembagian sesuai yang dikemukakan dalam tempoh dua bulan dari tanggal kematian itu. Lembaga juga boleh berbuat demikian jika yang bersangkutan berhak terhadap harta pusaka ahli waris itu.

Penerimaan di atas termasuk jika orang tersebut adalah seorang wanita yang menjadi ahli waris si mati seperti isteri, ibu ataupun anak perempuan.

c. Penghibah dan Penerima

Sebagaimana laki-laki, seorang wanita yang mempunyai kapasitas untuk melakukan transaksi dan mampu mengurus hartanya boleh menghibahkan hartanya kepada mereka yang disayangnya, seperti anak angkat yang dipeliharanya, saudaranya atau siapa saja termasuk para ahli warisnya. Wanita termasuk anak-anak perempuan yang belum mencapai umur baligh boleh menerima harta yang dihibahkan kepada anak-anak, penerimaan harta dibuat oleh wali hartanya.

Harta yang dihibahkan ini tidak boleh ditarik kembali, kecuali pemberian bapak (termasuk ibu dan *kerabat dekat* yang lain) kepada anaknya. Ini termasuk juga ibu/bapak yang beda agama. Dalam

kasus Eshah Abdul Rahman versus Shamsuddin Awang¹¹ yang diputuskan pada 19 Desember 1995 misalnya, pendakwa telah mengambil terdakwa sejak berumur empat hari dari tanggal lahirnya..... Rujukan telah dibuat oleh Hakim Haji Ismail bin Yahya kepada S.32(1) Enakmen¹² Pentadbiran Hal Ehwal Islam 1986 (no.12 tahun 1986) bahwa Mahkamah Tinggi Syariah mempunyai bidang kuasa mendengar dan memutuskan segala perkara yang diajukan berkaitan dengan pemberian masa hidup atau hibah.

Dalam konteks ini, penghibah adalah Eshah, yaitu ibu angkat terdakwa dan ia dibenarkan di bawah undang-undang untuk membawa tindakan dakwaan menarik balik hibah yang dibuat untuk anak angkatnya itu.

d. Mewakafkan¹³ Hartanya

Menurut pasal 3 (1) Enakmen Wakaf (Negeri Selangor) 1999¹⁴ seseorang yang berumur delapan belas tahun dan sempurna akal serta *rasyid*, termasuk wanita, boleh mewakafkan hartanya untuk tujuan kebaikan menurut hukum Syariat. Hal itu meliputi wakaf umum¹⁵ ataupun wakaf khusus¹⁶. Pewakaf disyaratkan memiliki *mawquf (harta wakaf)* dan harta ini hendaklah terdiri daripada harta yang kekal. Seorang wanita juga dapat menjadi mustahik wakaf, atau *mawquf `alayh* dengan syarat memenuhi syarat-syarat yang ditetapkan oleh hukum *syara`*.

¹¹ (Dis.97)xi(2) JH 219.

¹² Undang-undang yang dibuat oleh masing-masing Negeri di Malaysia

¹³ Untuk keterangan lanjut mengenai wakaf, lihat Siti Mashitoh Mahamood, *Bagaimana Membuat Wakaf*, (Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Undang-Undang, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2001); Idem, *Waqf in Malaysia: Legal and Administrative Perspectives*, (Kuala Lumpur: Penerbit UM, 2006); Idem, *Harta Amanah Orang Islam di Malaysia: Perspektif Undang-undang dan Pentadbiran*, (KL:Penerbit UM, 2006), hlm. 3-10.

¹⁴ No.7 tahun 1999. Enakmen ini mula dikuatkuasakan pada 1 Julai 2004, lihat Sel. P.U. 8 AGM 0026, Warta Kerajaan Negeri Selangor, Jil.57, No. 14 bertarikh 24 Jun 2004.S

¹⁵ Harta wakaf yang diperuntukkan bagi masyarakat umum

¹⁶ Wakaf yang ditentukan kepada para *mustahiq*-nya, baik perorangan, kelompok, lembaga maupun organisasi tertentu.

Di Malaysia, segala permohonan untuk berwakaf perlu didaftarkan kepada Majlis Agama Islam Negeri yang telah dilantik sebagai pemegang amanah tunggal harta wakaf.¹⁷ Di mana segala keperluan prosedur pindah-milik harta dan sebagainya akan diurus oleh Majlis Agama Islam di mana harta wakaf itu berada.

Dalam konteks perwakafan kontemporer, pembentukan saham wakaf dapat dibuat di mana ia akan memberi peluang kepada mereka yang tidak mempunyai harta yang banyak untuk berwakaf. Ini dikarenakan konsep saham wakaf ini adalah berbentuk wakaf musytarak yang melibatkan harta gabungan daripada dana-dana yang disumbangkan oleh pewakaf secara kolektif.

Negeri Selangor mengadakan peruntukan saham wakaf di dalam Enakmen Wakaf (Negeri Selangor) 1999¹⁸ di dalam pasal 17(1) yang menyatakan bahwa: "*Majlis boleh menawarkan saham wakaf terhadap apa-apa harta yang diperolehinya atau yang akan diperolehinya kepada mana-mana orang untuk saham-saham itu dibeli dan kemudiannya diwakafkan kepada Majlis.*"

Pada hakikatnya, Negeri Johor telah mempunyai peruntukan untuk mewujudkan Saham Wakaf¹⁹ dan Wakaf Saham²⁰ sebelum berlakunya Enakmen Wakaf Selangor ini di bawah kaedah-kaedah wakaf 1983.²¹

Satu hal lagi, *Johor Corporation* di bawah Majlis Agama Islam Johor (MAIJ) mengadakan kerjasama dengan Masjid An-Nur Kotaraya untuk mewujudkan Klinik Waqaf An-Nur yang telah

¹⁷ Lihat misalnya pasal 44(1) En. Johor, no. 14 tahun 1978; Pasal 61 Enakmen Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu Kelantan 1994, no. 4 tahun 1994; pasal 37(2) Enakmen Pentadbiran Hukum Syarak (Negeri Melaka) 1991, no. 5 tahun 1991.

¹⁸ Enakmen no. 7 tahun 1999. Enakmen ini mula diberlakukan sejak 1 Julai 2004, lihat Sel. P.U. 8 AGM 0026, Warta Kerajaan Negeri Selangor, Jil.57, No. 14 bertarikh 24 Jun 2004.

¹⁹ Saham Wakaf bermaksud "mewujudkan suatu Wakaf Musytarak melalui saham-saham dengan syarat wakaf atau yang kemudian daripadanya diwakafkan", lihat pasal 2 (Tafsiran), Kaedah-Kaedah Wakaf 1983, J.P.U. 51/85.

²⁰ Wakaf Saham pula bermaksud "mewakafkan saham-saham syarikat perniagaan dengan belian atau saham-saham yang telah ada". Lihat Ibid.

²¹ pasal. 13(2). Lihat Ibid.

mempromosikan produk *shadaqah jariyah* ini di kalangan masyarakat melibatkan sumbangan dalam bentuk dana wakaf secara tunai²² termasuk wakaf mesin hemodialisis.²³ Klinik ini merupakan sebuah pusat kesehatan yang berasaskan konsep wakaf. Pusat Dialisis ini telah dibangun bersebelahan dengan klinik tersebut. Pada hakikatnya, Johor Corporation telah mewakafkan Lot 85,86 dan 87 Tingkat 3, Plaza Kotaraya bersebelahan dengan Masjid An-Nur Johor Bahru sebagai tempat bangunan klinik tersebut dengan biaya pembangunan keseluruhan sebanyak RM425,160.20.²⁴ Jumlah ini juga merupakan sebagian sumbangan Johor Corporation kepada aktivitas-aktivitas wakaf yang diadakan oleh klinik ini.²⁵ Sementara itu, pada 16 November 1999, Duli Yang Maha Mulia Sultanah Johor turut mewakafkan sebuah mesin hemodialisis dan 6 lagi oleh Majlis Agama Islam Johor untuk digunakan oleh pasien di Klinik Waqaf An-Nur dan Pusat Dialisis.²⁶ Seterusnya, pada 6 September 2002, klinik ini telah menerima cek berjumlah RM227,700.00²⁷ dari Majlis Agama Islam Johor. Ada pula 3 unit mesin hemodialisis telah dibeli dan juga sebuah mesin *reverse osmosis* dan sebuah generator yang semuanya ditempatkan di Pusat Dialisis Klinik Wakaf An-Nur Masjid Jamek Sultan Ismail, Batu Pahat.²⁸ Perlu dinyatakan di sini juga bahwa telah berlaku sejak tanggal 1 Desember 1999, kerajaan, dalam hal ini sejenis dinas pendapatan daerah (Lembaga Hasil Dalam Negeri) telah memberi bebas cukai kepada donatur-donatur Dana Klinik Waqaf An-Nur ini mengikut pasal 44(6) Akta Cukai Pendapatan 1967.²⁹ Justru, negeri-negeri lain yang akan dan sedang menjalankan aktivitas kutipan

²² Sumbangan wang tunai ini dinamakan sebagai Dana Klinik Waqaf An-Nur yang boleh juga dibuat menerusi cek ataupun uang pos. Lihat Formolir Sumbangan Derma Ikhlas, Klinik Waqaf An-Nur, Johor Bahru: Masjid An-Nur.

²³ Mahathir Abdul Wahid, *Konsep dan Pelaksanaan Wakaf di Klinik Waqaf An-Nur Johor Bahru*, kertas projek, Jabatan Syariah dan Undang-Undang, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, ms.37 (tidak diterbitkan, 2005). Lihat juga. <http://www.jcorp.com.my/waqafannur/page.htm>, diakses tanggal 13 Juli 2005.

²⁴ Kalau dikurskan ke Rupiah diperkirakan Rp. 1,181,000,000.00

²⁵ <http://www.jcorp.com.my/waqafannur/page.htm>, diakses tanggal 13 Juli 2005.

²⁶ Wahid, *Konsep dan Pelaksanaan Wakaf*, hlm. 37.

²⁷ Bila dikurskan pada uang rupiah, maka diperkirakan Rp.6,325,000,000

²⁸ Lihat *Warqah (Buletin Klinik Waqaf An-Nur Kotaraya, Johor Bahru)*, Siri 22/2002, hlm.1.

²⁹ Akta (Undang-undang yang dibuat oleh wilayah persekutuan) No. 53.

dana ini juga mestinya memohon untuk mendapat bebas cukai ini. Penulis yakin, masyarakat akan termotivasi untuk melaksanakan amal *shadaqah jariyah* yang dibincangkan ini.

Selain daripada itu, pada hakikatnya terdapat lembaga-lembaga keuangan dan organisasi lain di Malaysia yang turut memperkenalkan amalan berwakaf melalui pembentukan dana wakaf seperti *Syarikat Takaful Malaysia Bhd.* yang telah memperkenalkan program Takaful Wakaf.³⁰ Sebenarnya, perkembangan positif ini agak lambat berlaku di Malaysia walaupun konsep dan perbincangan mengenainya sudah ada berabad-abad lamanya.

Pendekatan wakaf dana dan saham wakaf pada hakikatnya sangat sesuai diterapkan di Malaysia tanpa menyempitkan pelaksanaannya melalui wakaf dalam bentuk tanah dan bangunan saja. Menyadari harta dari kategori ini, khususnya tanah yang semakin hari semakin kurang, maka masyarakat perlu menggunakan pendekatan baru supaya amalan berwakaf ini tidak mati ditelan zaman dan pupus begitu saja.

Dalam konteks perbincangan wakaf ini, wanita bisa melibatkan diri dalam ber-*amal jariyah* ini sama dengan kaum lelaki, apatah lagi wanita modern telah banyak yang berjaya dan menyandang jabatan tinggi yang pastinya mempunyai pendapatan yang lumayan tinggi pula.

e. Mewasiatkan hartanya

Sebagaimana wakaf, seseorang yang telah berumur delapan belas tahun dan akalnya sempurna, termasuk wanita, boleh mewasiatkan hartanya. Ini telah diputuskan oleh Enakmen Wasiat Orang Islam (Negeri Selangor) 1999 (No.4 tahun 1999).

³⁰ Baharuddin Sayin, *et al.*, "Wakaf: Konsep, Beberapa Model Pelaksanaan dan Cadangan Untuk Pelaksanaan di Pusat Pengajian Tinggi", kertas kerja yang dipresentasikan dalam Seminar Kebangsaan dengan tajuk *Peranan Harta Sadaqah Dalam Memartabatkan Pembangunan dan Pendidikan Ummah*, Pusat Pemikiran dan Kefahaman Islam (CITU), Universiti Teknologi Mara (UiTM), Shah Alam, 13-14 Januari 2004, halaman 67-69.

Menurut hukum syariat, wasiat tidak boleh melebihi sepertiga harta pewasiat dan wasiat boleh dibuat secara lisan maupun tulisan. Jika pewasiat tidak mampu membuatnya dengan mengikuti keduanya, wasiat boleh dibuat sesuai isyarat yang bisa dipahami.³¹

Di Malaysia, pihak-pihak yang ingin berwasiat bisa mendaftar di syarikat-syarikat (perusahaan) yang bergerak di bidang penjagaan harta amanah seperti *Amanah Raya Berhad*, *Zar Perunding Pusaka*, *As-Salihin Trustee Bhd*. Termasuk juga notaris dan lembaga bantuan hukum yang menyediakan layanan ini. Terdapat juga syarikat yang bukan saja mendokumentasikannya, tapi juga turut menyediakan perkhidmatan penyimpanan dan melaksanakannya sebagai *washi* (*executor*) yang diberi kuasa untuk mengurusnya.

f. Menjadi 'Amil Zakat

'Amil zakat adalah orang atau pihak yang ditugaskan oleh pemerintah untuk menjalankan tugas-tugas berkaitan dengan zakat khususnya pengumpulan dan pendistribusiannya.

Sebagian ulama mensyaratkan 'amil zakat mesti dari golongan laki-laki. Mereka tidak membenarkan wanita menyandangnya, karena menyangkut urusan kehartaan. Dalil yang dipakai adalah hadits Rasûlullâh s.a.w riwayat Imâm al-Bukhârî bahwa "*tidak akan berjaya satu kaum apabila urusan mereka diserahkan kepada wanita*".

Menurut pandangan Yusuf al-Qardawi, hadits di atas hanya berkaitan dengan soal-soal umum yang menyangkut urusan kepemimpinan negara. Tetapi dalam masalah zakat, hadits di atas tidak tepat untuk dijadikan dasar hukum. Walaupun ada yang berpandangan bahwa tiada satu riwayat pun yang menyebut 'amil zakat dari kalangan wanita, namun tidak berarti wanita tidak layak menjadi amil. Boleh jadi karena pada saat itu tidak ada wanita yang ahli di bidang itu dan situasi ekonomi ketika itu juga tidak memungkinkan. Menurut al-Qardawi, meskipun tidak dilakukan

³¹ Lihat pasal. 3(1) Enakmen Wasiat Orang Islam (Negeri Selangor) 1999 (No.4 tahun 1999).

oleh wanita pada saat itu, tapi tidak berarti bahwa diharamkan bagi kaum wanita.

Menurut bunyi teks surat al-Tawbah ayat 60 mengenai 'amil zakat ini, "...li al-`âmilîn..." ada pandangan yang mengatakan bahwa ayat itu merujuk kepada ungkapan jamak untuk kaum laki-laki saja. Tetapi bagi al-Qardawi, kalimah itu umum meliputi kaum laki-laki dan wanita. Jika tidak, maka pemakaian *asnaf* lain seperti "*al-fuqarâ' wa al-masâkin*" dalam surat al-Tawbah ayat 60 ini juga dikhususkan untuk kaum lelaki, dan ini bertentangan dengan *ijmâ`*.

Dalam konteks masakini, pihak-pihak yang memerlukan zakat yang termasuk dalam kategori *asnaf* juga wanita. Malah, kebutuhan janda dan korban perkosaan terhadap zakat lebih didahulukan daripada yang lain. Semua ini dapat menjadi pertimbangan untuk meletakkannya dalam *asnaf al-riqab*.

Satu hal lagi yang tidak boleh dilupakan, tugas mengenai *amil* ini memerlukan kepakaran dan keahlian yang tinggi terutama dalam bidang hukum *syara'*, undang-undang dan pengelolaan negara, seperti akuntan, pakar analisis sistem disamping kerja-kerja pengumpulan dan pendistribusiannya. Rata-rata, keperluan ini bisa ditanggung oleh wanita berdasarkan skill dan kelayakan akademik yang dimilikinya.

Di jurusan Syariah dan Undang-undang Akademi Kajian Islam, Universiti Malaya (UM), *workshop* undang-undang zakat dan baitul mal³² turut ditawarkan kepada mahasiswi yang berprestasi dan mempunyai IQ tinggi.

Dalam konteks di Malaysia, pelibatan wanita dalam urusan zakat atau '*amil*' ini tidak dapat dinafikan lagi. Manajemen dan pengelolaan zakat dilakukan dalam bentuk perusahaan atau yang dikenal sebagai "*amil korporat*", dengan pelibatan staf wanita. '*Amil Korporat*' ini berkonsepkan pengelolaan zakat yang dilaksanakan secara berkelompok di bawah satu perusahaan di mana para pekerjanya mempunyai pelbagai bidang kepakaran dan

³² Ditawarkan di peringkat Ijazah Dasar. Nama lama bagi kursus ini adalah Pentadbiran Zakat dan Baitulmal. Ianya diajar oleh penulis sendiri.

kelulusan meliputi bidang manajemen dan pengelolaan modern, pemasaran (*marketing*), akuntansi, manajemen, pembangunan sumber daya manusia, teknologi informasi dan komunikasi (*ICT*), investasi, kesekretariatan dan sebagainya. Maka untuk melaksanakan semua urusan ini agar mencakup semua level, baik pengelolaan zakat, perancangan, pembentukan organisasi, pembuatan sistem informasi, kerja-kerja operasional, perkhidmatan kaunter dan sebagainya, perlu dilakukan secara kolektif".³³ Contoh-contoh pusat zakat yang melaksanakan pengelolaan amil korporat ini adalah seperti Pusat Pungutan Zakat (PPZ), Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (MAIWP), Pusat Zakat Negeri Sembilan (PZNS), Majlis Agama Islam Negeri Sembilan (MAINS), Pusat Zakat Melaka (PZM), Majlis Agama Islam Melaka (MAIM), Lembaga Zakat Selangor (LZS), Majlis Agama Islam Selangor (MAIS) dan lain-lain. Namun, tidak semua pusat zakat ini memiliki wewenang untuk mengumpulkan dan mendistribusikan zakat, sebab ada juga lembaga yang hanya melibatkan dalam pengumpulan zakat saja, seperti PPZ, MAIWP. Pengelolaan zakat berkonsepkan amil korporat ini lebih efisien sehingga dapat meningkatkan hasil pengumpulan zakat di negara-negara bagian.³⁴

³³ Lihat Siti Mashitoh Mahamood, "Kajian Terhadap Pungutan Zakat di Wilayah Persekutuan", *Pemikir*, Januari-Mac 2002, hlm. 81.

³⁴ Misalnya, di Wilayah Persekutuan, pengumpulan zakat dan fitrah bagi tahun 2003 adalah sebanyak RM 96,380,801.25 manakala tahun 2002 dapat mengumpulkan zakat sebanyak RM84,533,226.00. Jumlah tagihan zakat di Wilayah Persekutuan telah mencatatkan jumlah tertinggi berbanding semua negeri di Malaysia. Lihat kenyataan ini dalam *Laporan Zakat 2003*, PPZ, MAIWP, hh. 72-73. Lihat juga Mashitoh Mahamood (2002), "Kajian Terhadap Pungutan Zakat...", hlm. 72-87 dan Ahmad Hidayat Buang, "Kutipan dan Agihan Zakat di Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur Bagi Tempoh 1985-1995: Satu Pemerhatian", *Jurnal Syariah*, Jilid 7, Bil. 2, Julai 1999, hlm. 148.

g. Menjadi Penjaga Harta Anak-anak³⁵

Undang-undang juga telah memutuskan bahwa seorang wanita dapat menjadi penjaga dan *washi* bagi harta anaknya, termasuk anak angkatnya. Pasal 92 enakmen Undang-Undang Keluarga Islam (Negeri Selangor) 2003 (No.2 tahun 2003), misalnya mengatakan :

“Seseorang ibu yang beragama Islam boleh dilantik dengan sah menjadi wasi bagi bapa, dan dalam hal yang demikian ibu itu boleh menjalankan kuasa-kuasanya sebagai penjaga melalui wasiat atau, jika tidak ada seorang penjaga di sisi undang-undang ia boleh dilantik sebagai penjaga di sisi undang-undang oleh Mahkamah, tetapi jika dia tidak dilantik sebagai sedemikian maka dia tidak boleh membuat apa-apa urusan mengenai harta kanak-kanak itu”.

Pasal 91 menyebutkan: *“Wanita boleh juga dilantik oleh Mahkamah (kewajipan Mahkamah) sebagai penjaga harta kanak-kanak yang telah diambil sebagai anak angkatnya jika tiada penjaga-penjaga di sisi undang-undang. Pertimbangan kepada kebajikan kanak-kanak itu hendaklah diambilkira oleh Mahkamah itu untuk tujuan ini.”*

Contoh: Pasal 97 Undang-Undang Keluarga Islam (Negeri Selangor) 2003 (No.2 tahun 2003): *“Seseorang penjaga bagi harta seseorang kanak-kanak yang dilantik oleh Mahkamah tidak boleh, tanpa kebenaran Mahkamah: (a) menjual, menggadaikan, menggadai janji, menukar ataupun dengan cara lain melepaskan milik mana-mana harta alih atau harta tak alih kanak-kanak itu; atau (b) memajakkan mana-mana tanah kepunyaan kanak-kanak itu selama tempoh lebih daripada satu tahun”*

³⁵ Pasal 89(4) Undang-Undang Keluarga Islam (Negeri Selangor) 2003 (No.2 tahun 2003) memperuntukkan bahwa bagi maksud-maksud penjagaan ke atas diri dan harta, seorang itu hendaklah disifatkan sebagai kanak-kanak melainkan dia telah genap umur delapan belas tahun. Justeru, mereka yang telah mencapai umur 18 tahun adalah dianggap sebagai seseorang yang telah mencapai umur *baligh* dan tidak lagi dianggap sebagai seorang kanak-kanak.

Penutup

Dari beberapa ulasan di atas, dapat disimpulkan bahwa banyak sekali transaksi-transaksi mu'amalat dan kehartaan yang dapat dilakukan oleh wanita pada hari ini. Melalui keputusan undang-undang yang berlaku di Malaysia, pelibatan wanita dianggap sah dan dapat dipertanggung jawabkan. Tidak ada pihak yang dapat menafikannya termasuk suami atau lainnya berdasarkan undang-undang tersebut. Dengan ini, diharapkan agar wanita masa kini lebih paham dan mengetahui tentang hak-hak mereka tanpa menyempitkan pengetahuan dan perhatian mereka kepada perkara yang berkaitan dengan keluarga saja. Ini juga merupakan pandangan penulis untuk menyempurnakan dan mewujudkan agenda dan cita-cita luhur *Islam Hadari* yang dipelopori oleh mantan Perdana Menteri Malaysia, Abdullah Ahmad Badawi.

Daftar Pustaka:

- Buang, Ahmad Hidayat. "Keupayaan Wanita Untuk Berkontrak di Dalam Undang-Undang Islam" dalam Raihanah Abdullah, *Wanita dan Perundangan Islam*. Selangor: Ilmiah Publishers, 2001.
- Buang, Ahmad Hidayat. "Kutipan dan Agihan Zakat di Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur Bagi Tempoh 1985-1995: Satu Pemerhatian", *Jurnal Syariah*, Jilid 7, Bil. 2, Julai 1999.
- <http://www.jcorp.com.my/waqafannur/page.htm>, diakses tanggal 13 Juli 2005.
- <http://www.jcorp.com.my/waqafannur/page.htm>, diakses tanggal 13 Juli 2005.
- James, Philips S. *Introduction to English Law*. Butterworths, 12 ed., 1989.
- Mahamood, Siti Mashitoh. "Kajian Terhadap Pungutan Zakat di Wilayah Persekutuan", *Pemikir*, (Januari-Mac 2002)
- . *Bagaimana Membuat Wakaf*. Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Undang-Undang, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2001.

Siti Mashitoh Mahamood

- . *Harta Amanah Orang Islam di Malaysia: Perspektif Undang-undang dan Pentadbiran*. KL:Penerbit UM, 2006.
- . *Waqf in Malaysia: Legal and Administrative Perspectives*. Kuala Lumpur: Penerbit UM, 2006.
- Mahmasani. *Al-Nazhariyyah al-`Âmmah li al-Mujibat wa al-`Uqûd fi al-Syarî'ah al-Islâmiyyah*, cet. Kedua. Beirut: Dâr al-`Ilm li al-Malayin, 1987.
- Othman, Mahmud Saedon A. "Hak Wanita Dalam Islam", *Al-Ahkam*, Jilid 1. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa Pustaka
- Sayin, Baharuddin *et al.* "Wakaf: Konsep, Beberapa Model Pelaksanaan dan Cadangan Untuk Pelaksanaan di Pusat Pengajian Tinggi", kertas kerja yang dipresentasikan dalam Seminar Kebangsaan dengan tajuk *Peranan Harta Sadaqah Dalam Memartabatkan Pembangunan dan Pendidikan Ummah*, Pusat Pemikiran dan Kefahaman Islam (CITU), Universiti Teknologi Mara (UiTM), Shah Alam, 13-14 Januari 2004
- Wahid, Mahathir Abdul. *Konsep dan Pelaksanaan Wakaf di Klinik Waqaf An-Nur Johor Bahru*, kertas projek, Jabatan Syariah dan Undang-Undang, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, ms.37 (tidak diterbitkan, 2005).
- Warqah (Buletin Klinik Waqaf An-Nur Kotaraya, Johor Bahru)*, Siri 22/2002, hlm.1.